

TÜRKİYE CUMHURİYETİ
BAŞBAKANLIK

Ref: B.02.1.HM.0.DEİ.02.00/ 60422

Ankara, 27 Kasım 2006

Sn. Rodrigo de Rato
Başkan
Uluslararası Para Fonu
Washington DC 20431
A.B.D.

Sayın de Rato,

1. Yıl içerisinde yürüttüğümüz üçüncü ve dördüncü gözden geçirme çalışmaları, küresel risk algılamasındaki artışa bağlı olarak ülkemiz mali piyasalarında dalgalanmaların görüldüğü bir ortamda gerçekleştirilmişti. Geçen zaman içinde genel anlamıyla istikrarlı bir seyir takip edilmiş olup, Türk Lirası önceki dönemde oluşan değer kaybının yaklaşık yarısını telafi etmiş, tahvil ve hisse senetlerinin değeri yükselmiştir. Söz konusu toparlanma devam eden ihtiyatlı makroekonomik politikalarımızın ve yükselmekte olan piyasa ekonomilerine yönelik yatırım ikliminde görülen iyileşmenin sonucudur.

2. Genel olarak, programımız çerçevesindeki ekonomik performans tatmin edici olmaya devam etmektedir. Büyüme yılın ilk yarısında %7 (yıllıklandırılmış) oranında artış sergileyerek dalgalanmalara karşı dayanıklılığını kanıtlamıştır. Cari açığın genişlemeye devam etmesine karşın, rekor düzeydeki doğrudan yabancı sermaye girişleri dahil rahat finansman imkanları mevcudiyetini sürdürmektedir. Her ne kadar enflasyon yükselmiş olsa da, bu durum, başta yüksek emtia fiyatları olmak üzere, arz yönlü olumsuz şokların ve Türk Lirası'nda meydana gelen değer kaybının neticesidir. Son olarak, kamu maliyesinde toplam kamu kesimi faiz dışı ve genel dengesi programda öngörülenin önemli düzeyde üzerinde gerçekleşmiş olup, yıl sonu hedeflerinin rahatlıkla aşılması ve net borç rasyosunun azalan seyrini sürdürmesi beklenmektedir.

3. Program uygulamasına ilişkin olarak, hedeflerin pek çoğuna ulaşılmıştır.

- *Eylül ayı sayısal performans kriterleri* (Ek A). Dış borç ve net uluslararası rezervlere ilişkin hedeflere ulaşılmış olmakla beraber enflasyon dış bandı aşılmıştır. Merkez Bankası bu sapmanın sebeplerini ve alınacak politika tedbirlerini Hükümete muhatap yazılan bir mektupla açıklamış ve aynı mektubu enflasyon istişare mekanizması gereği Fon'a da iletmiştir (Ek D). Kamu iktisadi teşebbüsleri (KİT'ler) hariç konsolide kamu sektörü faiz dışı fazla hedefi ve sosyal güvenlik açığına ilişkin üst sınır tutturulmuştur. KİT'ler dahil konsolide kamu sektörü faiz dışı fazla hedefinin ise tutturulmuş olması beklenmektedir. Faiz dışı harcamalara ilişkin üst sınır ise kısmen

bazı harcamaların planlanandan öne alınmış olması sebebiyle, küçük bir miktarla aşılmıştır.

- *Yapısal reformlar* (Ek B). Gelir vergisinin ikinci aşamasının hayata geçirilmesine ilişkin tasarı önümüzdeki günlerde TBMM'ye sunulacaktır (ön koşul). Gelir İdaresi'nin, vergi dairesi başkanlıkları düzeyi dahil fonksiyonel yeniden yapılandırması, Ağustos ayında tamamlanmış olup, Büyük Vergi Mükellefleri Birimi'nin 2006 yılı Aralık ayı sonuna kadar faaliyete geçmesi yönünde kayda değer ilerlemeler sağlanmıştır. Mali sektöre ilişkin olarak, kamu bankalarının imtiyaz ve yükümlülüklerinin aşamalı olarak kaldırılmasına ilişkin takvim Temmuz ayında duyurulmuştur. Halkbankası'nın özelleştirilmesine ilişkin ayrıntılı bir takvim yakın gelecekte ilan edilecektir (ön koşul). Denetim çerçevesini güçlendiren Bankacılık Kanunu düzenlemeleri 1 Kasım 2006 tarihinde yayımlanmış olup buna ilişkin yapısal kriter küçük bir gecikmeyle de olsa karşılanmıştır.

4. Bu güçlü performans, programımızın hedeflerine devam eden inancımız ve mektubun devamında daha detaylı olarak açıklanacağı üzere güçlü politikaları uygulama kararlılığımız doğrultusunda Stand-By Düzenlemesi Beşinci Gözden Geçirmesi'nin tamamlanması talep edilmektedir. Aynı zamanda, Fon'dan yapılacak çekişlerin bu Niyet Mektubu'nun Ek C'sinde belirtilen yeni takvim uyarınca yapılması talep edilmektedir. Ayrıca, alınan telafi edici tedbirler ışığında (harcama kesintileri ve sağlık harcamalarının kontrol altına alınmasına yönelik halihazırda alınan tedbirler, 11. ve 12. paragraflara bakınız) merkezi yönetim ve sosyal güvenlik kuruluşlarının konsolide faiz dışı harcamalarına ilişkin Eylül ayı sonu performans kriterinin uygulanmaması ve söz konusu kritere ilişkin 2006 Aralık sonu üst sınırının değiştirilmesi talep edilmektedir. Ayrıca, KİT verilerinin henüz hazır olmaması ve bahsi geçen hedefin tutturulmasının bekleniyor olması nedeniyle KİT'ler dahil konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin Eylül sonu hedefinin uygulanmaması talep edilmektedir. Son olarak, çok küçük bir gecikme yaşanmış olması nedeniyle gelir vergisi reformunun ikinci aşama taslağının TBMM'ye sunulmasına ilişkin Eylül sonu performans kriterinin uygulanmaması ve söz konusu kanunun TBMM'den geçirilebilmesine yönelik tarihin 2006 Aralık ayı sonu yerine 2007 Şubat ayı sonu olarak yeniden belirlenmesi (yapısal performans kriteri) talep edilmektedir. 2007 Ağustos ayı sonuna kadarki döneme yönelik sayısal ve yapısal performans kriterleri sırasıyla Ek A ve Ek B'de yer almaktadır.

5. 26 Nisan 2005 tarihli "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti'nin Ekonomik ve Mali Politikalarına İlişkin Belge" ve buna ek olarak sunulan niyet mektuplarında ortaya konulan politikaların program hedeflerine ulaşılmasını sağlamak için yeterli olacağına inancımız tam olup, ihtiyaç duyulması halinde hedeflere ulaşılması için uygun olabilecek diğer tedbirler de alınacaktır. Bu tedbirlerin uygulanması konusunda ve bu mektupta yer alan politikalarda yapılabilecek değişiklikler öncesinde, Fon'un istişare politikaları ile uyumlu olarak Fon ile görüş alışverişinde bulunulacaktır.

2006-07 Makroekonomik Çerçeve

6. Mayıs-Haziran dönemindeki finansal piyasa çalkantısına rağmen ekonominin bu yıl - dayanıklılığının ciddi bir göstergesi olarak - %6 oranında büyümesi beklenmektedir.

Yakın dönemde ekonomik büyümede (daha sıkı kredi koşulları ile refah ve tüketici güveni etkilerine bağlı olarak) bir yavaşlama gözlemlenmesine rağmen, son aylarda güçlenen piyasa güveniyle birlikte, bu etkilerin kısa ömürlü olması beklenmektedir. Dış talepten kaynaklanacak olumlu katkı ile 2007'de büyümenin %5 seviyesinde gerçekleşmesi öngörülmektedir.

7. Yılbaşından bugüne kadar %8'e ulaşan enflasyonun yıl sonu gerçekleşmesinin %5'lik orijinal hedefi önemli ölçüde aşması beklenmektedir. Ancak, bu gerçekleşme, büyük ölçüde, arz şoklarının muhtemelen geçici etkisini ve liradaki değer kaybını yansıtmaktadır. Dolayısıyla, uygulamakta olduğumuz ihtiyatlı para politikası neticesinde enflasyonun düşürülmesi sürecinin kısa bir süre içerisinde yeniden başlaması ve enflasyonun 2007-08 için belirlenen %4'lük hedefe (Ek D'de açıklandığı üzere %2'lik belirsizlik aralığıyla) yakınsaması beklenmektedir.

8. Dış denge tarafında ise, cari işlemler açığının biraz daha artarak bu yıl GSMH'nin yaklaşık %8,5'ine ulaşması beklenmekle birlikte, iç talepteki yavaşlama, petrol fiyatlarındaki gevşeme ve liradaki değer kaybının, önümüzdeki dönemde açığın istikrarlı bir seviyede kalmasına yardım edeceği öngörülmektedir. Ayrıca, süregelen güçlü doğrudan yabancı yatırım girişleri ve özel sermaye akımları (gerek bankalara ve gerekse şirketlere) olumlu finansman tablosunun devamını sağlayacaktır. Politikaların oluşturulmasındaki ihtiyatlı yaklaşımımıza paralel olarak cari işlemler ve finans hesaplarındaki gelişmelerin yakından takip edilmesine devam edilecek ve gerektiği takdirde politika ayarlamaları yapılacaktır.

Para Politikası

9. İhtiyatlı para politikası çerçevemiz sürdürülecektir. Arz şokları (emtia ve işlenmemiş gıda fiyatları) ve liradaki değer kaybı da dahil olmak üzere kontrolümüz dışındaki faktörler bu yıl enflasyon hedefinin önemli ölçüde aşılmasına katkıda bulunmuştur. Bununla birlikte, güçlü ve hızlı bir politika tepkisinin –politika faiz oranları Haziran'dan bu yana toplam 425 baz puan artırılmıştır- yardımıyla enflasyon büyük ölçüde kontrol altında tutulmuş ve enflasyon beklentileri kısmen düzelmiştir. Bu gelişmeler ışığında, söz konusu olumsuz şokların zamanla ortadan kalkmasını ve enflasyonda gelecek yılki %4'lük hedefe erişebilir bir konumda bulunmayı beklemekteyiz. Ancak, Merkez Bankası; enflasyon görünümüne yönelik genel olarak yukarı yönlü risklerin mevcudiyeti nedeni ile sıkı para politikası eğilimini koruyacak ve enflasyon hedeflerini tutturmak için gerekli her türlü ilave tedbiri almaya hazır bulunacaktır. Para politikasının etkinliğini artırmak amacıyla açık piyasa işlemlerine yönelik enstrüman setinin genişletilmesi (vadeli mevduat ihaleleri yeniden uygulamaya konulmuş ve daha yakın bir zamanda, piyasada işlem görebilir nitelikte Merkez Bankası kağıtlarına yönelik altyapı çalışmaları yapılmıştır) suretiyle likidite yönetimini iyileştirmeye yönelik adımlar atılmıştır.

10. Uluslararası rezervlerin ihtiyaten artırılması programın temel hedeflerinden birisi olmaya devam etmektedir. Bu çerçevede, günlük döviz alım ihalelerine yeniden başlanmış olup, bu ihalelerde günlük minimum satın alım miktarı 15 milyon ABD doları olarak önceden sabitlenmiş ve bankalara ortalama ihale fiyatı üzerinden ilave 30 milyon ABD dolarına kadar satım opsiyonu tanınmıştır. İhale mekanizmasında öngörülebilirliği artırmak amacıyla söz konusu günlük minimum tutarlar 2007 sonuna kadar değiştirilmeyerek aynı seviyede

tutulacaktır. Ancak olağanüstü koşullarda ihalelerin geçici bir süreyle askıya alınması söz konusu olabilecektir. Ayrıca, aşırı döviz kuru oynaklığını engellemek için ihtiyari müdahale seçeneğinin bulundurulmasına da devam edilecektir.

Maliye Politikası

11. Sosyal güvenlik prim alacaklarının yeniden yapılandırılmasından kaynaklı prim tahsilatındaki bir defaya mahsus artış ve TMSF'den gecikmiş vergi alacakları kapsamında yapılan yine bir defaya mahsus güçlü tahsilatların da etkisiyle gelirlerin beklenenin büyük ölçüde üstünde gerçekleşmesi sonucunda programımızdaki 2006 yıl sonu faiz dışı fazla hedefinin önemli miktarda aşılması beklenmektedir. Aynı zamanda, sağlık ve tarımsal destekleme de dahil olmak üzere harcamalarda görülen artış Eylül sonu harcama tavanının GSMH'nin %0,15'i oranında aşılmasına neden olmuştur. Yılın tamamı için öngörülen harcama artışlarını kısmen telafi etmek amacıyla cari harcama ödeneklerinde GSMH'nin yaklaşık %0,2'si tutarında blokaj yapılmıştır. Ayrıca, ek bir destek unsuru olarak, önerilen yeni 2006 sonu program tavanının aşılması halinde Mart 2007 sonuna kadar ödeneklerde aşan tutar oranında kesintiye gidilmesi kararlaştırılmıştır. Söz konusu tutarlar bir ayarlama kalemi olarak Nisan sonu, Ağustos sonu ve Aralık 2007 sonu harcama tavanı ve faiz dışı fazla hedeflerine yansıtılacaktır. Sosyal güvenlik açığı, sağlık harcamalarında devam eden artışlara rağmen, gecikmiş prim alacaklarının yeniden yapılandırılması programından kaynaklanan istisnai gelirlerin de katkısıyla, hedeflenenden daha düşük düzeyde gerçekleşmiştir. Bu kapsamda, sosyal güvenlik açığına ilişkin yıl sonu performans kriterinin tutturulması beklenmektedir.

12. Sağlık harcamalarının kontrol altında tutulmasına ilişkin esnekliğimizi artırmak amacıyla, Sosyal Güvenlik Kurumu'na tıbbi tedavi ve ilaçlardaki katkı paylarını değiştirme yetkisi veren yasa tasarısı Kasım ayı sonuna kadar TBMM'ye sunulacaktır. Söz konusu tasarının Aralık sonuna kadar yasalaşması beklenmektedir (yapısal performans kriteri). Aynı zamanda, Kasım ayı sonuna kadar, 2007 yılı için devlet hastanelerindeki performansla dayalı ek ödeme sisteminin yapısı değiştirilecektir. Hastanelerde yeni bir performans değerlendirme modeli kullanılarak: (i) sağlanan sağlık hizmetinin kalitesi, uluslararası en iyi uygulama göstergeleri baz alınarak izlenecek; (ii) ek ödemeler söz konusu kalite değerlendirme sistemi bazlı ayarlanarak bu ödemeler toplamının 2006 seviyesinde tutulması sağlanacak; (iii) ek ödeme sistemi, birinci basamak sağlık merkezlerinde çalışan pratisyen hekimlere yapılan ek ödemeleri artıracak ancak ek maliyete neden olmayacak bir şekilde yeniden yapılandırılacaktır. Bu tedbirler, sağlık hizmetlerinin üretiminde, sunulmasında ve bu hizmetlerden yararlanılmasında verimlilik artışları sağlayacak ve sağlık sistemi içinde doktorların daha etkin bir biçimde dağılımını temin edecek şekilde tasarlanacaktır. Müteakiben, ilaç harcamalarını kontrol altına almaya yönelik olarak en geç Aralık ayı sonuna kadar; (i) aynı biyo-eşdeğerlilik grubunda yer alan geri ödenebilir en ucuz ve en pahalı ilaç fiyat aralığının %22'den %20'ye düşürülmesi; (ii) jenerik ve orijinal ilaçlar arasındaki fiyat oranının %80'den %72'ye indirilmesi; (iii) referans fiyatların belirlenmesinde karşılaştırma amacıyla kullanılan ülke sayısının artırılması ve; (iv) doktorların başta antibiyotikler olmak üzere, uygun ilaç kullanımı konusunda eğitilmesi de dahil olmak üzere bir dizi önlem alınması planlanmaktadır. Son olarak, 2007 yılının ilk çeyreğine kadar; (i) ayakta tedavide her bir başvuruya yönelik ödeme sisteminin getirilmesi, (ii) tedavinin niteliği ile uyumlu olarak

ilaçların daha küçük ambalajlarda reçete edilmesi, (iii) aile hekimliği sisteminin ilave 10 ilde daha uygulanmaya başlanması ve (iv) daha iyi bir izleme sisteminin oluşturulması amacıyla mevcut üç sosyal güvenlik kuruluşunun provizyon sistemlerinin birleştirilmesi ve eczanelerde hak sahipliği kontrolü uygulamasına başlanması planlanmaktadır.

13. İleriye bakıldığında mali disiplinin sürdürülmesi, enflasyonun düşürülmesi ve borç yükünün, faiz baskısının ve cari işlemler açığının azaltılması açısından önemini korumaktadır. Bu hedeflerle uyumlu olarak Ekim ortasında TBMM'ye sunulan (önkoşul) 2007 bütçemiz, GSMH'nin en az %6,5'i tutarında bir faiz dışı fazla hedeflemekte olup bu hedefin %5'i merkezi yönetim düzeyinde tutturulacaktır (program tanımlı toplam kamu kesimi açığı GSMH'nin %1'i düzeyine gelecektir). Sosyal güvenlik açığı üzerindeki performans kriteri de muhafaza edilmektedir (Ek F). Aynı zamanda, gelecekteki program gözden geçirmeleri kapsamında, Mayıs sonu itibariyle vergi gelirlerinin (planlanmamış bir defaya mahsus tahsilatlar dışarıda tutularak) programlananın üzerinde bir performans sergilemesi halinde bu ek gelirin Banka ve Sigorta Muamele Vergisi oranının azaltılması ya da - işgücü piyasasında esnekliği artırmayı ve kayıt altında faaliyeti teşvik etmeyi hedefleyen daha geniş bir emek piyasası reformu kapsamında- sosyal güvenlik katkı paylarının düşürülmesi için kullanılmasının yolları araştırılacaktır. Enflasyonun ve cari işlemler hesabındaki gelişmelerin elverdiği ölçüde, gerçekleşecek gelir fazlasından kalan kısmın 2007 yılının ikinci yarısında öncelikli ve verimli yatırım harcamalarına tahsis edilmesi de düşünülmektedir.

14. Bütçenin detaylarına bakıldığında ise personel harcamalarının gelecek yıl önemli ölçüde artış göstermesi beklenmekle beraber, bu durum kısmen, devletin, memurların yeni emeklilik kanununda düzenlendiği şekliyle artan sosyal güvenlik primlerini iki yıl boyunca telafi etme taahhüdünü yansıtmaktadır. Personel harcamalarını belli sınırlar dahilinde tutma hedefi ile uyumlu olarak, 2007 bütçesinde yeni kamu çalışanı alımı hızında bir yavaşlama öngörülmektedir (yapısal kriter). Aynı zamanda ücret skalasının daha fazla daraltılmaması ve bütçeye yükün belli bir çerçevede tutulması da dahil olmak üzere, kamudaki maaş/ücret yapısını daha rasyonel bir çerçeveye oturtmayı hedefleyen geniş kapsamlı bir kamu personel reformunun uygulanması konusunda kararlıyız. Söz konusu reformun muhtemel unsurları arasında: (i) ücret yapısının basitleştirilmesi; (ii) ücretin hemen hemen tüm bileşenlerinin vergi matrahına dahil edilmesi; (iii) maaş artışlarının bütçe sürecinde belirlenmesi; (iv) liyakat ve performans ödemesine imkan tanınması; ve (v) farklı kamu kurumlarında aynı düzeydeki kamu çalışanlarına eşit ücret prensibinin getirilmesi hususları yer alacaktır. Genel olarak sivil toplum temsilcileri ile istişare etme gereği dikkate alındığında, söz konusu reformun 2008 yılı başlarında uygulamaya konması beklenmektedir. Son olarak, programın kamu maliyesi hedeflerine ulaşabilmesini teminen maliye politikasında gerekli uyarlamalar yapılabilecektir. Ayrıca, ek bir destekleyici unsur olarak, TMO'ya faaliyetlerinin bütçe ödenekleri, programlanan finansman ve parametrelerle uyumlu olmasının sağlanması konusunda gerekli bildirimde bulunulmuştur. Daha genel bir yaklaşımla, KİT fiyatlarının 2007 program varsayımlarıyla uyumlu olması sağlanacaktır (sürekli yapısal kriter).

Yapısal Kamu Maliyesi Reformları

15. Türkiye'nin orta vadeli kamu maliyesi dengelerini sağlam bir zemine oturtmak için emeklilik maaşı endeksleme formülü de dahil olmak üzere, yeni emeklilik parametrelerinin uygulanmasına 1 Ocak 2007 tarihinde başlanacaktır. Bu amaca yönelik olarak üç sosyal

güvenlik kuruluşu olan Bağ-Kur, SSK ve Emekli Sandığı birleştirilmektedir. Ayrıca, bu kuruluşların veri tabanları birleştirilmiş, ortak bir yazılım uygulamaya konmuş ve tüm personel ortak bir yönetim altına alınmıştır. Ancak, sosyal güvenlik katkı payı primlerinin ödenmesine ilişkin yükümlülüklerle yönelik uygulamanın sıkılaştırılması, Bağ-Kur'un gecikmiş alacak tahsilatının kuvvetlendirilmesi, SSK'nın denetim programının genişletilmesi ve birleştirilmiş yeni kurumun çağdaş borç tahsilatı uygulamalarını benimsemesi gibi konularda yapılacak işler bulunmaktadır. Söz konusu sürece rehberlik etmek üzere temel aşamalar belirlenmiştir. Uygulamayı hayata geçirmek üzere gecikmiş prim alacakları tahsilatında dışarıdan hizmet satın alınmaya başlanmış olup maaşların banka hesapları aracılığıyla ödenmesine ilişkin hukuki çerçevenin Haziran 2007 sonuna kadar oluşturulması amaçlanmaktadır. Bunu takiben sistemin mümkün olduğunca hızlı bir şekilde operasyonel hale getirilmesi hedeflenmektedir. 2007 yılı başında uygulamaya konulacak olan genel sağlık sigortası uygulamasının mali sürdürülebilirliğini temin etmek amacıyla sağlık harcamalarının program hedefleri dahilinde tutulması için gerekli ilave tedbirlerin ivedilikle alınması hususunda tereddüt edilmeyecektir.

16. Vergi idaresinin güçlendirilmesi konusunda önemli ilerleme kaydedilmiştir. Maliye Bakanlığı bünyesindeki Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü, tam olarak faaliyete geçmiş olup, temel olarak vergi politikalarının oluşturulmasından sorumlu tutulmuştur. Böylece, Gelir İdaresi'nin yalnızca vergi tahsilatı ve idaresine odaklanmasına imkan tanınmıştır. Ayrıca, Gelir İdaresi'nin fonksiyonel yeniden yapılandırılması, vergi dairesi başkanlıkları ve vergi dairelerinin yeniden örgütlenmesini de içerecek şekilde tamamlanmıştır. İleriye yönelik olarak, kapsamın kalan birimleri de içerecek şekilde genişletilmesi gerekecektir. Ayrıca, büyük vergi mükellefleri biriminin 1 Ocak 2007 tarihine kadar operasyonel hale gelmesine yönelik olarak da ilerleme sağlanmıştır. Özellikle, i) büyük vergi mükellefleri biriminin sorumluluk alanına girecek olan 800 firmaya ilişkin seçim kriterleri belirlenmiş, ii) büyük vergi mükellefleri birimince takip edilecek vergiler belirlenmiş, iii) büyük vergi mükellefleri birimine ilişkin organizasyon yapısı tasarlanmış ve bu birimden sorumlu olacak yeni bir başkan yardımcısı atanmış, iv) denetim görevini yerine getirecek personel konusunda karar verilmiş, v) ofis binaları hazırlanmış ve; vi) iş süreçleri tanımlanmıştır. Diğer alanlarda da önemli ilerlemeler kaydedilmiş, ancak i) gerekli bilgi teknolojisinin sağlanması (30 Kasım'a kadar), ii) denetçilerin ve diğer personelin seçilmesi (30 Kasım'a kadar), iii) geçiş döneminin planlanması (30 Kasım'a kadar), iv) personelin eğitime tabi tutulması (15 Aralık'a kadar) ve; v) personel için performans bazlı kriterlerin belirlenmesi (30 Haziran 2007'ye kadar) de dahil olmak üzere kalan bazı çalışmaların tamamlanması gerekmektedir. Vergi idaresi alanında ayrıca, Fon'un teknik desteği de alınarak katma değer vergisinde görülen önemli ve devam eden usule aykırı işlemlerin giderilmesine yönelik önlemlerin alınması hedeflenmektedir.

17. Gelir vergisi reformu ikinci aşamasında: i) KDV'ye bağlı mevcut özel gider indirim sisteminin yerine vergi gelirleri açısından etkisi nötr olacak şekilde asgari geçim indiriminin getirilmesi; ii) vergilendirilebilir uzun dönemli gayrimenkul değer artış kazançlarını tanımlayan elde tutma sürelerinin uzatılması suretiyle vergi tabanının genişletilmesi ve; iii) vergi yetkililerinin gelir ve harcamaları çapraz kontrole tabi tutabilmesine imkan verecek genişletilmiş idari yetkilerin hayata geçirilmesi amaçlanmaktadır. Bunların yanı sıra, gelecek yıl 2008 yılında uygulamaya konulmak üzere küçük işletmelerin vergilendirme sistemini kolaylaştıracak kapsamlı bir gelir vergisi reformu üzerinde çalışılacaktır. İlgili taraflarla

kapsamlı görüş alışverişinde bulunulması ihtiyacı nedeniyle gelir vergisi reformunun ikinci aşamasının TBMM'ye sunulması gecikmiş olup, söz konusu düzenlemenin, vergi tabanının genişletilmesine ilişkin ve idari nitelikteki önlemler geriye dönük olarak 1 Ocak 2007'den itibaren geçerli olacak şekilde, Şubat 2007 sonuna kadar Meclisce onaylanması beklenmektedir (yapısal performans kriteri). Gelir vergisi tabanının korunması amacıyla, çıkarılması planlanan ipotekli konut finansmanı kanununda faiz ödemelerinin vergi matrahından indirilmesine ilişkin bir düzenlemeye yer verilmemesi beklenmektedir. Ayrıca, yeni bir defaya mahsus teşvikler ve sektörel bazda vergi indirim uygulamalarından kaçınılmaya devam edilecek olup, mevcut vergi harcamalarının rakamsal büyüklüğünün ortaya konması hususunda daha fazla ilerleme kaydedilecek ve buna ilişkin bir rapor Haziran 2007 sonuna kadar yayımlanacaktır (yapısal kriter). Son olarak, KDV'nin yapısını zayıflatacak ilave vergi oranı indirim veya muafiyetleri getirilmemesine ilişkin kararlılığımız sürmektedir.

18. Kamu maliyesinde şeffaflığın artırılmasına büyük önem verilmektedir. Bu amaçla, yıllar arasında karşılaştırma yapılmasını kolaylaştıracak şekilde, geçmiş yıllara ait kamu maliyesi rakamları yeni "merkezi yönetim bütçesi" formatına uygun olarak yeniden hesaplanmış olup, sonuçların Ocak 2007 sonuna kadar yayımlanması planlanmaktadır. Ayrıca, mahalli idarelerin muhasebe ve raporlama sistemlerinin iyileştirilmesine yönelik çalışmalar sürdürülmektedir. Mahalli idarelerin 2006 yılı bütçe gerçekleştirme rakamlarının Şubat 2007 sonuna kadar derlenerek Mart 2007 sonuna kadar yayımlanması öngörülmektedir. Ayrıca, 2007 yılında mahalli idarelerin bütçe gerçekleştirme rakamlarının üçer aylık dönemler halinde yayımlanması planlanmaktadır. Ek olarak, tüm sektörlerdeki kamu-özel sektör işbirliği projelerinin muhasebe ve yönetim çerçevesini ortaya koyacak olan bir yasal çerçeve üzerinde çalışmalar devam etmektedir.

Mali sektör reformları

19. İkincil düzenlemelerin yayımlanması ile birlikte yeni bankacılık kanununun tam olarak uygulamaya konulması, denetimi en iyi uluslararası uygulamalara daha fazla yaklaştıracaktır. Yeni düzenlemeler bir çok temel alana ilişkin denetim faaliyetlerini ciddi anlamda güçlendirecektir. Ek olarak, denetim faaliyetlerinin daha entegre hale getirilmesinin faydalı olup olmayacağını değerlendirmek üzere oluşturulan komitenin, elde ettiği sonuçları 2006 yılı sonundan önce açıklaması beklenmektedir. Buna ilaveten, Finansal Sektör Değerlendirme Programı (FSAP) sonuçlarının gelecekteki finansal sektör reform çalışmalarına rehberlik etmesi planlanmaktadır.

20. Finansal piyasalarda yılın önceki aylarında yaşanan dalgalanma neticesinde kredi büyümesi yavaşlamış olsa da, BDDK bankalar üzerindeki inceleme ve gözetimini yoğunlaştırmıştır. Banka kredi portföylerindeki artışa paralel olarak yeterli rezerv oluşturmak amacıyla genel karşılık oranı yeni krediler için iki katına çıkarılarak %1 olarak belirlenmiştir (yeni bilanço dışı yükümlülükler için ise %0.2'ye çıkarılmıştır). BDDK, bankaların öngörülmeyen şoklar karşısında yeterli kaynaklara sahip olmalarını temin etmek amacıyla, kendi sorumluluğu altındaki alanlarda gerekli tedbirleri almaya hazırdır.

21. Kamu bankalarının özelleştirilmesi için gerekli çalışmaların tamamlanması konusunda ilerlemeler kaydedilmiştir. Özelleştirme İdaresi, Halk Bankasının özelleştirme sürecinden resmen sorumlu kılınmıştır. Detaylı bir takvimi de içerecek bir ihale duyurusu yakın gelecekte yapılacaktır (ön koşul). Halihazırda hazırlanan takvime göre satış işleminin Mayıs 2007 sonuna kadar tamamlanması beklenmektedir (yapısal kriter). Halk Bankası tecrübesi ışığında Ziraat Bankası için bir strateji belirlenmesine yönelik kararlılığımız devam etmektedir.

22. İpotekli Konut Finansmanı Kanununun yakın gelecekte TBMM’de kabul edilmesi beklenmektedir. Kanun, BDDK’nın konsolide denetim uygulama sorumluluğu ile uyumlu olmak üzere, BDDK denetimine tabi tüm kurumların konut finansmanı kredilerini denetleme yetkisini sadece BDDK’ya vermektedir. Mali olmayan şirketlerin sahip olduğu Konut Finansmanı Şirketleri ve İpotekli Konut Finansmanı Kuruluşlarının denetimi ise Sermaye Piyasası Kurulu’nun sorumluluğu altında olacaktır. İpotekli Konut Finansmanı Kredilerine ilişkin ikincil düzenlemeler Kanun’un TBMM’de kabul edilmesinin ardından kısa bir süre içerisinde yayımlanacaktır. Bu düzenlemeler gayri menkullerin değerlendirilmesi konusunu sıkı kurallara bağlayacak ve teminat değerine karşılık sağlanacak konut finansman kredilerinin miktarına ilişkin ihtiyati limitler getirecektir.

23. TMSF faaliyetlerini planlandığı biçimde azaltmakta olup, devralınan bankalardan kalan varlıkları 2007 yılı sonuna kadar elinden çıkaracaktır. Hazine bu aşamada daha önceki dönemde gerçekleşen banka yeniden yapılandırmalarından kaynaklanan alacaklarını çözüme kavuşturacaktır.

Yatırım Ortamı

24. Türkiye’nin yatırım ortamının iyileştirilmesi amacıyla sürdürülen çalışmalar sonuçlarını, bugüne kadar görülmemiş düzeyde özelleştirme ve doğrudan yabancı yatırım geliri elde edilmesi suretiyle, göstermiştir. Doğrudan yabancı yatırımların, özel birleşme ve satın alımlar ve yatırım ortamındaki iyileşmenin etkisiyle, geçen yılın rekor seviyedeki rakamlarını rahatlıkla aşması beklenmektedir. Bu yıl TÜPRAŞ Rafinerileri, Erdemir ve mobil telefon işletmecisi Telsim (TMSF tarafından satılmıştır) de dahil olmak üzere birçok büyük ölçekli özelleştirme anlaşması sonuçlandırılmıştır. Başta TEDAŞ Elektrik Dağıtım Şebekeleri, elektrik üretim tesisleri, TEKEL tütün birimi, Milli Piyango ve Halk Bankası özelleştirmeleri başta olmak üzere kapsamlı özelleştirme programına 2007 yılında da devam edilmesi hedeflenmektedir.

25. Devletin piyasaların işleyişindeki kontrolünün kaldırılması, bürokratik engellerin azaltılması, hukuki işlemlerin etkinliğinin artırılması ve kurumsal yönetimin geliştirilmesi hususları da dahil olmak üzere Yatırım Danışma Konseyi’nin tavsiyelerinin hızla hayata geçirilmesi kararlılığı sürmektedir. Bu çerçevede, yeni Türk Ticaret Kanunu’nun Meclis tarafından kabul edilmesi beklenmektedir. Yakın dönemde yapılan bir OECD değerlendirmesinde Türkiye’nin kurumsal yönetim açısından güçlü bir düzenleme çerçevesine sahip olduğu sonucuna varılmış ve çözülmesi gereken hususlar tespit edilmiş olup, bahse konu tespitlerin reform gündemimize dahil edilmesine çalışılacaktır.

En İyi Dileklerimizle,

Ali Babacan
Ekonomiden Sorumlu Devlet Bakanı

Durmuş Yılmaz
TCMB Başkanı

Ekler

EK A: 2006–07 YILLARI SAYISAL PERFORMANS KRİTERLERİ VE GÖSTERGE NİTELİĞİNDEKİ HEDEFLER

	Tavan/ Taban Gerçekleşme		Tavan/ Taban Gerçekleşme		Tavan/ Taban Gerçekleşme		Tavan/ Taban	Tavan/ Taban	Tavan/ Taban	Tavan/ Taban
	31.Mar.06		30.Haz.06		30.Eyl.06		31.Ara.06	30.Nis.07	31.Ağu.07	31.Ara.07
I. Sayısal Performans Kriterleri 1/										
(aksi belirtilmedikçe milyon YTL)										
1. Konsolide kamu sektörü kümülatif faiz dışı dengesine ilişkin alt sınır 2/	7.771	10.562	17.366	25.038	29.705		34.050	10.450	30.450	37.850
2. KİT'ler hariç konsolide kamu sektörü kümülatif faiz dışı dengesine ilişkin alt sınır 2/	7.471	8.362	16.414	22.091	28.072	31.396	31.350	9.850	29.250	35.350
3. Merkezi bütçe ve sosyal güvenlik kuruluşları konsolide faiz dışı harcamalarına ilişkin üst sınır (SSK, BK ve ES) 2/					124.046	124.874	174.000	58.250	122.000	194.200
4. Orijinal vadesi 1 yıldan fazla olan kamu yeni dış borçlanmasına ilişkin sözleşme veya garanti verme üst sınırı (milyon ABD Doları)	8.500	4.196	14.000	4.806	18.000	6.829	21.500	9.000	15.000	22.000
5. Orijinal vadesi 1 yıl ya da daha kısa olan kamu dış borç stoğuna ilişkin üst sınır (milyon ABD Doları)	1.000	0	1.000	0	1.000	0	1.000	1.000	1.000	1.000
6. Net Uluslararası Rezervlerin seviyesine (TCMB ve Hazine birlikte) ilişkin alt sınır (milyar ABD Doları)	19,7	32,4	24,3	31,0	25,7	31,0	22,6	28,0	28,0	29,0
7. Sosyal Güvenlik Kuruluşları Kümülatif Genel Dengesine (transferler öncesi) ilişkin alt sınır (SSK, BK ve ES) 3/	-6.100	-6.634	-12.000	-10.554	-18.400	-16.486	-24.300	-5.000	-8.850	-12.850
II. Enflasyona İlişkin İstisari Çerçeve (12 aylık yüzde değişim) 4/										
Dış bant (üst limit)	9,4		8,5		7,8		7,0			
İç bant (üst limit)	8,4		7,5		6,8		6,0			
Merkez Noktası	7,4	8,2	6,5	10,1	5,8	10,5	5,0	N/A	N/A	N/A
İç bant (alt limit)	6,4		5,5		4,8		4,0			
Dış bant (alt limit)	5,4		4,5		3,8		3,0			
III. Gösterge Niteliğindeki Hedefler										
1. Konsolide Kamu Sektörü Kümülatif Genel Dengesine İlişkin Alt Sınır 2/	-3.429	1.162	-3.934	7.129	-5.445		-6.900	-8.500	-5.500	-8.400
2. Özelleştirme Gelirleri (milyon ABD Doları)	1.900	4.579	2.800	7.970	3.200	8.008	4.200	N/A	N/A	N/A

1/ Kümülatif hedeflerin 2006'ya ilişkin olanları 1 Ocak 2006'dan, 2007'ye ilişkin olanları 1 Ocak 2007'den itibaren belirlenmiştir 31 Ağustos 2007'ye kadar olan hedefler performans kriteri, 31 Aralık 2007'ye kadar olanlar ise gösterge niteliğindedir.

2/ Program ayarlama kalemleri ile ayarlandıktan sonra. Kapsam Merkezi Yönetim Bütçesine alınan yeni kurumların da dahil edilmesiyle Haziran 2006'dan itibaren genişletilmiştir.

3/Mart 2006 için gösterge niteliğinde hedef, Haziran 2006'dan 31 Ağustos 2007'ye kadar performans kriteri

4/Enflasyona ilişkin istisari çerçevenin test tarihleri 2007 boyunca çeyrekler itibarıyla belirlendiğinden Ek-D'de ayrıca raporlanmıştır.

EK B: YAPISAL KOŞULSALLIK 2006-07 ^{1/}

Taahhüt	Performans Kriteri / Yapısal Kriter
Ön Koşullar	
1. %6,5'lik faiz-dışı fazla hedefiyle uyumlu 2007 merkezi yönetim bütçesinin TBMM'ye sunulması (¶13)	17 Ekim'de yapıldı
2. Gelir vergisi reformu ikinci aşamasına ilişkin düzenlemenin TBMM'ye sunulması (¶17)	İcra Direktörleri Kurulu toplantısından beş gün önce
3. Halk Bankası'nın özelleştirilmesine ilişkin ayrıntılı takvimin açıklanması (¶21)	İcra Direktörleri Kurulu toplantısından beş gün önce
Kamu Maliyesine İlişkin Taahhütler	
4. Ek F'de tanımlandığı üzere kamu kesimi gecikmiş alacakları için yeni af getirilmemesi (¶19, 26 Nisan 2005 tarihli Niyet Mektubu)	Sürekli Performans Kriteri
5. Uzman pozisyonları ve atıl istihdamın giderilmesinde hedefleri aşan işletmelere yönelik Hazine onayına tabi sınırlı istisnalar hariç her bir işletmede işten ayrılanların en fazla %10'u kadar yeni personel alımı yapılması. (¶17, 26 Nisan 2005 tarihli Niyet Mektubu)	Sürekli Yapısal Kriter
6. Maktu vergilerin ve KİT fiyatlarının 2006-07 program varsayımları ile uyumlu olması. (¶14)	Sürekli Yapısal Kriter
7. İşten ayrılanların en fazla %50'si kadar yeni memur alımı yapılması (¶14)	Üçer Aylık Dönemlerle Yapısal Kriter
8. Gelir İdaresi Başkanlığı bünyesinde bir büyük vergi mükellefleri birimi kurulması (¶17, 7 Temmuz 2006 tarihli Niyet Mektubu)	Yapısal Kriter. Aralık 2006 sonu
9. Sosyal Güvenlik Kurumu'na tıbbi tedavi ve ilaçlardaki katkı paylarını değiştirme yetkisi veren düzenlemenin TBMM'de onaylanması (¶12)	Performans Kriteri. Aralık 2006 sonu
10. Gelir vergisi reformu ikinci aşamasına ilişkin düzenlemenin TBMM'de onaylanması (¶17)	Performans Kriteri. Şubat 2007 sonu
11. Mevcut vergi harcamalarına ilişkin bir raporun yayımlanması (¶17)	Yapısal Kriter. Haziran 2007 sonu
Finansal Sektöre İlişkin Taahhütler	
12. Halk Bankası'nın özelleştirilmesine ilişkin ihale sürecinin tamamlanması (¶21)	Yapısal Kriter. Mayıs 2007 sonu

1/ Aksi belirtilmediği takdirde paragraf numaraları (¶) 27 Kasım 2006 tarihli ek Niyet Mektubu'na gönderme yapmaktadır.

EK C: GERÇEKLEŞEN KULLANIMLAR VE ÖNERİLEN KULLANIM TAKVİMİ, 2005-08

	Milyon SDR	Kotaya Oranı (%)	Test Tarihi 1/	Mümkün Olan En Erken Kullanım Tarihi	Kurul Onay Tarihi
Onay	555,2	57,6			11 Mayıs 05
2005					
1. & 2. Gözden Geçirmeler	1.110,3	115,2	30 Eylül 05		9 Aralık 05
2006					
3. Gözden Geçirme 2/	624,6	64,8	31 Aralık 05	1 Mart 06	28 Temmuz 06
4. Gözden Geçirme 2/	624,6	64,8	31 Mart 06	1 Haziran 06	28 Temmuz 06
5. Gözden Geçirme	749,5	62,9	30 Eylül 06	1 Aralık 06	
2007					
6. Gözden Geçirme	749,5	62,9	31 Aralık 06	1 Mart 07	
7. Gözden Geçirme	749,5	62,9	30 Nisan 07	1 Temmuz 07	
8. Gözden Geçirme	749,5	62,9	31 Ağustos 07	1 Aralık 07	
2008					
9. Gözden Geçirme	749,5	62,9	31 Aralık 07	1 Mart 08	
Toplam 3/	6,662.0	559,2			

1/ Enflasyona ilişkin istişari çerçeve, test tarihlerinin tamamı için Ek D'de belirtildiği üzere üçer aylık dönemler itibariyledir.

2/Üçüncü ve dördüncü gözden geçirmeler birleştirilmiştir.

3/Kota, 1Kasım 2006 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere 964 milyon SDR'den 1,191 milyon SDR'a yükseltilmiştir. Her kullanım cari kotaya oranlanarak, toplam kullanımlar ise nihai kotaya oranlanarak ifade edilmiştir.

EK-D: ENFLASYON İSTİŞARİ ÇERÇEVESİ

Tüketici fiyatlarındaki (Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan Tüketici Fiyat Endeksi (TÜFE) ile ölçümü yapılan) 12 aylık enflasyona ilişkin üçer aylık dönemler itibariyle oluşturulan istişari çerçevenin ayrıntıları aşağıda belirtilmektedir:

	Aralık 2006	Mart 2007	Haziran 2007	Eylül 2007	Aralık 2007
Dış bant (üst sınır)	7,0	11,2	8,7	7,3	6,0
İç bant (üst sınır)	6,0	10,2	7,7	6,3	5,0
<i>Merkez Noktası</i>	5,0	9,2	6,7	5,3	4,0
İç bant (alt sınır)	4,0	8,2	5,7	4,3	3,0
Dış bant (alt sınır)	3,0	7,2	4,7	3,3	2,0

Enflasyona ilişkin görünüm, düzenleme kapsamındaki her bir gözden geçirmenin önemli bir bölümünü oluşturacaktır. Hesap verilebilirlik ilkeleri çerçevesinde, dış bantların aşılması halinde söz konusu durumun sebepleri ve bu durumlarda alınacak politika kararları hakkında kamuoyu bilgilendirilecektir. Bu minvalde, yıllık TÜFE enflasyonunun yukarıda belirtilen dış bantların haricinde kalması halinde; yetkililer, program kapsamında ilave kaynak kullanımı talep etmeden önce, ortaya koyacakları politika teklifleri hususunda Fon ile istişareleri tamamlayacaktır. Ayrıca, yıllık TÜFE enflasyonunun, yukarıdaki tabloda üçer aylık dönemlerin sonları itibariyle sınırları ortaya konulan iç bantların haricinde kalması halinde; TCMB, Fon uzmanları ile görüşmelerde bulunacaktır.

EK E: NET ULUSLARARASI REZERV HEDEFLERİ

Tablo 1. Türkiye: Net Uluslararası Rezervlerin (NUR) Seviyesine İlişkin Performans Kriterleri ve Gösterge Niteliğindeki Hedefler

(Milyar ABD Doları)

	NUR Seviyesine İlişkin Alt sınır	Özelleştirme Geliriyle Ayarlanmış Alt sınır	Gerçekleşme	Not:TCMB'nin Net Uluslararası Rezervleri
30 Eylül 2005 itibariyle stok :			13.2	28.6
31 Aralık 2005 (performans kriteri)	14.0	15.9	22.4	37.5
31 Mart 2006 (performans kriteri)	17.2	19.7	32.4	45.7
30 Haziran 2006 (performans kriteri)	19.9	24.3	31.0	42.4
30 Eylül 2006 (performans kriteri)	20.3	25.7	31.0	42.6
31 Aralık 2006 (performans kriteri)	22.6			
30 Nisan 2007 (performans kriteri)	28.0			
31 Ağustos 2007 (performans kriteri)	28.0			
30 Aralık 2007 (gösterge niteliğinde hedef)	29.0			

1. Programın amaçları doğrultusunda, net uluslararası rezervler, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'nın (TCMB) net uluslararası rezervleri eksi (i) Hazine Müsteşarlığı'nın Uluslararası Para Fonu'na olan yükümlülükleri ile (ii) Hazine Müsteşarlığı'nın orijinal vadesi 1 yıldan kısa döviz cinsinden borçlanması olarak tanımlanmaktadır.

2. TCMB'nin net uluslararası rezervleri, ipotekli rezervler hariç brüt dış varlıklar ile brüt uluslararası rezerv yükümlülükleri arasındaki farkın, TCMB'nin ABD doları cinsinden net forward pozisyonu ile toplanmasından oluşmaktadır. İpotekli rezervler, halihazırda kullanıma hazır olmayan rezervlerdir.

3. Programın amacı doğrultusunda, brüt dış varlıklar; yerleşik olmayanlardan bütün kısa dönemli döviz (konvertibl) cinsinden alacaklar, 30 Eylül 2004 tarihinde Londra piyasasında ortalama 414 ABD Doları/ons olarak sabitlenen değer üzerinden hesaplanan altın mevcudu, yabancı kağıt paralar, muhabir hesap bakiyeleri ve IMF nezdindeki rezerv pozisyonundan oluşmaktadır. Halihazırdaki ipotekli rezervler, Savunma Sanayi Destekleme Fonu hesabında tutulan dış varlıklardan (30 Eylül 2006 itibariyle 0,31 milyar ABD Doları tutarında) oluşmaktadır. Rezerv varlıkları 30 Eylül 2006 tarihi itibariyle 58,8 milyar ABD Doları tutarındadır (program döviz kurları üzerinden hesaplanmıştır).

4. Brüt uluslararası rezerv yükümlülükleri, yerleşik ve yerleşik olmayanlara orijinal vadeleri bir yıla kadar ve bir yıl olan döviz cinsi (veya herhangi bir döviz kuruna endekli TL/YTL cinsi üzerinden) bütün yükümlülükleri (bankacılık sektöründeki döviz mevduatlarına karşı tutulan rezervler dahil), Merkez Bankası'ndan akreditif bedellerinden alacaklar, Merkez Bankası'nın döviz alacaklıları ve vadelerine bakılmaksızın ödemeler dengesini destekleme amaçlı yapılan borçlanmalardan doğan Merkez Bankası yükümlülüklerini içermektedir. Kamu kesiminin Merkez Bankası nezdindeki döviz mevduatları uluslararası rezerv yükümlülüğü olarak ele alınmayacaktır. Bu şekilde tanımlanan rezerv yükümlülükleri, 30 Eylül 2006 itibariyle 16,2 milyar ABD Doları tutarındadır (program döviz kurları üzerinden hesaplanmıştır).

5. Net forward pozisyonu; Merkez Bankası'nın yerleşik olmayanlardan yabancı para birimi cinsinden veya endeksli bilanço dışı (yabancı para üzerinden forwardlar, takaslar, yabancı para cinsinden opsiyonlar ve her türlü vadeli işlem sözleşmeleri) alacaklarının kağıt üstündeki nominal değeri ile yerleşikler ve yerleşik olmayanlara olan döviz yükümlülükleri arasındaki farktır. Bu miktarlar 30 Eylül 2006 itibariyle sıfırdır.

6. 30 Eylül 2006 itibariyle, (i) Hazine Müsteşarlığı'nın Uluslararası Para Fonu'na olan yükümlülükleri ile (ii) Hazine Müsteşarlığı'nın orijinal vadesi 1 yıldan kısa olan döviz cinsinden borçlanmalarının toplam tutarı 11,5 milyar ABD Doları'dır.

7. ABD Doları dışındaki yabancı para birimleri cinsinden bütün alacak ve yükümlülükler programda belirlenen çapraz kurlar üzerinden ABD Doları'na çevrilecektir (EK J).

8. 2005 yılının 4. çeyreği ile 2006 yılının 4. çeyreği arasındaki döneme ilişkin Net Uluslararası Rezerv tahminleri, diğer etkenlerin yanı sıra, özelleştirmelerden kaynaklanacak döviz girişlerine dair aşağıda belirtilen öngörülerini esas almaktadır:

Özelleştirme Gelirleri, Milyon \$, 2005 4. Çeyrekte İtibaren Birikimli	
2005 4.Ç	800
2006 1.Ç	2.800
2006 2.Ç	3.700
2006 3.Ç	4.200
2006 4.Ç	5.200

9. Bu bağlamda özelleştirme gelirleri, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu dahil olmak üzere, kamu kesimine ait varlık ve mülklerin (kısmen veya tamamen) satılması veya uzun dönemli kiralanması (leasing) suretiyle elde edilecek gelirlerden, doğrudan veya Hazine Müsteşarlığı vasıtasıyla Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası hesaplarına döviz olarak yatırılacak kısmı olarak tanımlanmaktadır.

10. Özelleştirmelerden elde edilecek gelirlerin öngörülerden sapması halinde; çeyrekler itibariyle belirlenen NUR'a ilişkin alt sınırlar, birikimli gelir gerçekleştirmeleri ile yukarıdaki 8 nolu paragrafta ortaya konulan birikimli gelir öngörülerini arasındaki fark kadar yukarı ya da aşağı yönlü olarak revize edilecektir.

11. 2007 yılı hedefleri, 2006 yılı dördüncü çeyreğinde özelleştirme gelirlerinin 1 milyar ABD doları olacağını varsaymaktadır. Gerçekleşmenin tahminlerden farklı olması halinde Nisan, Ağustos ve Aralık 2007 NUR alt sınırları, 2006 yılı dördüncü çeyreği gelirlerinde 1 milyar dolar varsayımına göre gerçekleşen fazlalık (eksiklik) oranında yukarı (aşağı) çekilecektir.

EK F: KAMU MALİYESİ HEDEFLERİ

A. Konsolide Kamu Sektörü Faiz Dışı Dengesi

Tablo 1. Türkiye: Konsolide Kamu Sektörü ve KİT'ler Hariç Konsolide Kamu Sektörü Kümülatif Faiz Dışı Dengesine İlişkin Performans Kriterleri

	Alt sınır (Milyon YTL)
Kümülatif faiz dışı denge 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya	34,050
Kümülatif faiz dışı denge 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye	10,450
31 Ağustos 2007'ye	30,450
31 Aralık 2007'ye	37,850
KİT'ler hariç kümülatif faiz dışı denge 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya	31,350
KİT'ler hariç kümülatif faiz dışı denge 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye	9,850
31 Ağustos 2007'ye	29,250
31 Aralık 2007'ye	35,350

1. *Konsolide kamu sektörü faiz dışı dengesi (KKS)*, Tablo 1, merkezi yönetimin, aşağıda tanımlanan 3 bütçe dışı fonun (BDF), aşağıda tanımlanan 2007 başından itibaren tek bir kurum altında birleştirilen 3 sosyal güvenlik kuruluşunun (SGK) , işsizlik sigortası fonunun, ve aşağıda tanımlanan 22 Kamu İktisadi Teşebbüsünün (KİT) faiz dışı (faiz dışı gelir eksi faiz dışı harcamalar) dengesinden oluşmaktadır. Performans kriterini belirleyen ikinci bir sette KİT'ler hariç tutulmaktadır. Konsolide kamu sektörü faiz dışı dengesine ilişkin alt sınırlar:

- Merkezi yönetim için değiştirilmiş nakit bazında (hem özel gelirler hem de özel harcamaları kapsayacak şekilde) çizgi üstü dengesinden izlenecektir. Bu tanımda, sosyal güvenlik kuruluşlarına bütçeden yapılan transferler nakit baza çevrilecektir.
- Bütçe dışı fonlar için kendilerine nakit olarak aktarılmamış ve KKS'nin herhangi bir başka bileşenine gelir olarak kaydedilmemiş vergi paylarını da içerecek şekilde değiştirilmiş nakit bazında çizgi üstünden izlenecektir.
- Sosyal güvenlik kuruluşları ve işsizlik sigortası fonu için nakit bazında çizgi üstü dengesinden; ve
- KİT'ler için 7. paragrafta açıklandığı gibi çizgi altı dengesinden izlenecektir.

2. Programın amaçları doğrultusunda, faiz dışı gelirler, merkezi yönetimin faiz gelirlerini (merkezi yönetim kapsamındaki vergi, harç ve resim gecikme faizleri faiz dışı gelir olarak kabul edilecektir), KİTler ve İşsizlik Sigortası Fonu'nun (İSF) faiz gelirlerini, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'nın kar transferlerini ve Darphane'nin senyorağdan sağladığı net özel gelirleri, konsolide kamu sektörü varlıklarının satışından elde edilecek gelirleri (özelleştirme gelirleri veya buna ilişkin transferler) ve Ziraat Bankasından gelen kar payı ödemelerini içermeyecektir. (Halk Bankasından alınan ve yeniden sermayelendirme kağıtlarından elde edilen gelirler arasında yer almayan kar payları faiz dışı gelirler arasında sayılacaktır). İSF'nin gecikme cezalarından elde ettiği gelirler faiz dışı gelirlere dahil edilecektir. Taşınmazların satışından elde edilen konsolide kamu sektörü gelirleri toplam 500 milyon YTL tutarındaki üst sınıra kadar faiz dışı gelirlere dahil edilecektir. BDF'lerin ve sosyal güvenlik kuruluşlarının faiz gelirleri ise faiz dışı gelirlerin içerisinde yer alacaktır. Ayrıca, faiz dışı denge alt sınırı, KKS'nin herhangi bir bileşeni ile yerel yönetimler de dahil olmak üzere kamu sektörünün diğer unsurları arasındaki gelir paylaşımı anlaşmalarında olabilecek değişikliklerden kaynaklanacak herhangi bir gelir artışı olması durumunda yukarı yönde ayarlanacaktır. Programın amaçları doğrultusunda, KKS gelirleri aynı ödemeleri ve diğer parasal olmayan ödeme şekillerini içermeyecektir.

3. Programın amaçları doğrultusunda, bankaların yeniden sermayelendirilmeleri ve kamu bankaları ile özel bankaların yeniden yapılandırılmalarına ilişkin tüm ödemeler, KKS faiz dışı harcamaları dışında tutulacaktır. Özelleştirme Fonu'nun özelleştirmeye ilgili harcamaları KKS faiz dışı harcamalarından ayıklanmayacaktır. Mevcut devirli ödenekler, program hedeflerinin belirlenmesinde harcama olarak değerlendirilmemiş olmakla beraber, söz konusu ödeneklerden harcama yapılması durumunda bu harcamalar hem faiz dışı hem de genel denge hesaplamalarında faiz dışı harcama olarak dikkate alınacaktır.

4. KKS'yi oluşturan bileşenlerden herhangi birinin borç verme eksi geri ödemesi, faiz dışı harcama kalemi olarak değerlendirilecektir (Borç verme eksi geri ödeme negatifse, faiz dışı gelir kalemi olarak değerlendirilecektir). Kamu kesiminin KKS dışındaki diğer bileşenleri adına Hazine tarafından yapılan garantili borç ödemeleri Ek G'deki baz senaryo limitleri içinde kaldığı sürece borç verme eksi geri ödeme kalemi olarak değerlendirilmeyecektir.

Bütçe Dışı Fonlar

5. Performans kriteri tanımına dahil edilen üç BDF, Savunma Sanayii Destekleme Fonu, Özelleştirme Fonu ve Sosyal Yardımlaşma Dayanışmayı Teşvik Fonudur.

Kamu İktisadi Teşebbüsleri

6. Faiz dışı dengeleri performans kriteri tanımına dahil edilecek 22 KİT: TTK, T. ŞEKER FAB, TMO, TEKEL, TCDD, BOTAŞ, TEDAŞ (elektrik dağıtım), EÜAŞ (elektrik üretim), TETAŞ (elektrik ticaret), TEİAŞ (elektrik iletim), TPAO, ETİ Maden İŞL., MKEK, TKİ, ÇAYKUR, DHMİ, PTT, PETKİM, TİGEM, KIYEM, TDİ ve DMO'dur.

7. Bu KİT'lerin faiz dışı dengeleri, sağlanan net finansman toplamından KİT'lerin tahakkuk etmiş faiz tutarlarının düşürülmesi yoluyla takip edilecektir. Net finansman ise, bankacılık sisteminden sağlanan net finansman (Eximbank'ın sağladığı sevk öncesi ihracat finansmanı hariç); net dış borçlanma (normal ticaret finansmanı hariç); özel sektör ve KKS dışı kamu sektörüne (iştirakler ve ortak girişimler dahil olmak üzere) olan gecikmiş net borçlardaki ve özel sektör ve KKS dışı kamu sektöründen (iştirakler ve ortak girişimler dahil olmak üzere) alınan net avanslardaki değişim, ve Hazine tarafından üstlenilen net faiz

ödemelerinin toplamı olarak takip edilecektir. Gecikmiş vergi yükümlülüklerindeki net değişim ise hesaba katılmayacaktır.

8. Bankacılık sisteminden sağlanan net finansman, (Eximbank'ın sağladığı sevk öncesi ihracat finansmanı hariç) KİT'lerin raporladığı şekliyle, bankaların yukarıda sayılan KİT'ler üzerindeki, krediler ve anaparaya eklenen gecikmiş faiz ödemeleri dahil, tüm alacaklarında meydana gelen değişiklikten KİT'lerin bankalardaki mevduatlarındaki ve repo hesaplarındaki değişikliğin çıkartılması şeklinde tanımlanmaktadır. Yabancı para cinsinden yükümlülükler ve mevduattaki değişiklikler ise Türk Lirası ile işlem yapılan yabancı para arasında ilgili üç aylık dönemdeki ortalama döviz kuru üzerinden hesaplanacaktır. KİT'ler üzerinde bankaların net alacak stoğu yukarıda tarif edildiği şekliyle, 31 Aralık 2005 tarihi itibariyle aynı gündeki döviz kuru üzerinden 1,243 milyon YTL tutarındadır.

9. Net dış borçlanma, işlem günündeki döviz kuru üzerinden, dışarıdan temin edilen kredilerin kullanımı (garantili borçlar ve devirli krediler dahil, normal ticaret finansmanı hariç) eksi borç geri ödemesi (Hazine tarafından üstlenilen garantili ve devirli borçların geri ödemeleri hariç) olarak tanımlanmaktadır. 31 Aralık 2005 tarihi itibariyle dış kredi stoğu aynı gündeki döviz kuru üzerinden 6,932 milyon YTL tutarındadır.

Sosyal Güvenlik Kuruluşları

10. Performans kriteri tanımına dahil edilen üç sosyal güvenlik kuruluşu SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'dır. 2007 hedefleri açısından, izlemenin amacı SSK, Bağ-kur ve Emekli Sandığı'nın faaliyetlerini içeren birleştirilmiş sosyal güvenlik kurumunun yanı sıra Yeşil Kart kapsamındakiler, memur ve maddi yardıma ihtiyacı olmayanlara (non-poor) ilişkin diğer sağlık sigortası faaliyetleridir. Sosyal güvenlik kuruluşlarının açıkları, merkezi yönetim bütçesinden yapılan transferlerle karşılanacak olup, böylece söz konusu kuruluşların faiz dışı hesaplarının dengede olması beklenmektedir.

Ayarlama Kalemleri

11. Konsolide Kamu Sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınır, sosyal güvenlik kuruluşlarının harcamalarından kaynaklanan vadesi geçmiş borçlarında artış olması durumunda yukarı çekilmek suretiyle ayarlanacaktır. Sosyal güvenlik kuruluşlarının vadesi geçmiş borçları (i) gecikmiş emekli aylığı ödemeleri; (ii) (faturanın alındığı tarihten itibaren) ithal ve yerli ilaçlar için 45 günün üzerindeki gecikmiş ilaç ödemeleri; ve (iii) (faturanın alındığı tarihten itibaren) 30 günün üzerindeki gecikmiş diğer ödemelerin ve 60 günün üzerindeki gecikmiş hastanelere olan ödemelerin toplamı olarak tanımlanmıştır. Bağ- Kur'da ortak emeklilik fonuna olan gecikmiş borçlar hariç tutulmaktadır. 31 Aralık 2005 tarihi itibariyle Bağ-Kur'un gecikmiş borç stoğu 0 YTL, SSK'nın gecikmiş borç stoğu 0 YTL ve Emekli Sandığı'nın gecikmiş borç stoğu 0 YTL tutarındadır. Söz konusu borç stokları ayarlama kaleminin hesaplanması amacıyla kullanılacaktır.

12. Konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlası için tespit edilen alt sınırlar, aşağıdaki kalemler için yukarıya doğru ayarlanacaktır:

a) Banka yeniden sermayelendirmesi ve görev zararlarının menkul kıymete bağlanması, Tarım Satış Kooperatifleri Birliklerinin yeniden yapılandırılması ve dış finansmanlı aynı askeri harcamaların dışındaki herhangi bir nakit dışı borçlanma.

b) KKS'nin herhangi bir bileşeninin herhangi bir bilanço dışı harcaması (dış finansmanlı aynı askeri harcamalar hariç tutulmak suretiyle).

c) Savunma Sanayi Destekleme Fonu'nun 300 milyon YTL'yi aşan kümülatif faiz gelirleri

13. Konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınır, 1 Ocak 2007'den sonra KKS'ye dahil edilen herhangi bir fon ya da kurumun beklenen faiz dışı fazlası (açığı) doğrultusunda yukarı (aşağı) çekilecektir.

14. Konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınır, özelleştirme sonucu şirketin hakimiyetinin değişmesi durumunda, özelleştirilen (performans kriteri kapsamında izlenen) KİT'in, programın onaylanması sırasında belirlenen faiz dışı dengesi kadar ayarlanacaktır. Ayarlama kalemi şirket kamu hakimiyetinde kaldığı süre zarfında şirket tarafından yaratılan faiz dışı fazla ile yıllık tahmine tekabül eden faiz dışı fazla arasındaki fark alınarak hesaplanacaktır. Bu ayarlama kalemi 2006 yılında Türk Telekom ve Tüpraş için uygulanmaz.

Merkezi yönetimin ve Sosyal Güvenlik Kuruluşlarının (aşağıdaki B Bölümü) 2006 sonu faiz dışı harcamalarına ilişkin hedefin aşılması durumunda 2007 yılı (Nisan sonu, Ağustos sonu, Aralık sonu) konsolide kamu sektörü faiz dışı fazlasına ilişkin alt sınır, aşılan miktar kadar yukarıya ayarlanacaktır.

B. Merkezi Yönetim ve Sosyal Güvenlik Kurumunun (Kuruluşlarının) Faiz Dışı Harcamaları

Tablo 1. Türkiye: Merkezi Yönetim ve Sosyal Güvenlik Kurumunun Kümülatif Konsolide Faiz Dışı Harcamalarına İlişkin Performans Kriterleri

	Üst Sınır (milyon YTL)
Kümülatif Faiz Dışı Harcama 1 Ocak 2006'dan:	
31 Aralık 2006'ya	174,000
Kümülatif Faiz Dışı Harcama 1 Ocak 2007'den:	
30 Nisan 2007'ye	58,250
31 Ağustos 2007'ye	122,000
31 Aralık 2007'ye	194,200

15. Tablo 1'de yer alan Aralık 2006 üst sınırı (i) merkezi yönetimin sosyal güvenlik kuruluşlarına yapılan transferler hariç yukarıda A bölümündeki 1. a paragrafında anlatıldığı gibi hesaplanan faiz dışı harcamaları ve (ii) sosyal güvenlik kuruluşlarının yukarıda A bölümündeki

1.c paragrafında anlatıldığı gibi hesaplanan faiz dışı harcamalarının; toplamı dikkate alınarak oluşturulmuştur. 2007 üst sınırları merkezi yönetim ve Sosyal Güvenlik Kurumunun tamamen konsolide edilmiş harcamalarıyla ilgilidir. Bu tanımda merkezi yönetimin sosyal güvenlik sistemine transfer ödemelerinin yanı sıra sosyal güvenlik sistemine ödediği primler (işveren payı ile, memurların prim bazındaki genişlemeden kaynaklı artan prim ödemelerinin devletçe telafi edilen miktarı) de konsolide edilmektedir.

Ayarlama Kalemleri

16. Faiz dışı harcamaya ilişkin üst sınır, yerel yönetimler ve bütçe dışı fonlar ile paylaşılan gelir tabanındaki tahsilatlarda kaydedilen düşük performans ya da fazlayı telafi etme amacıyla simetrik olarak ayarlanacaktır.

17. 2006 sonu harcama hedeflerinin aşılması durumunda 2007 yılı (Nisan sonu, Ağustos sonu, Aralık sonu) harcama üst sınırları aşılan miktar kadar aşağıya ayarlanacaktır.

C. Konsolide Kamu Sektörü Genel Dengesi

Tablo 1. Türkiye: Konsolide Kamu Sektörü Kümülatif Genel Dengesine İlişkin Gösterge Niteliğindeki Alt Sınırlar

	Alt Sınır (milyon YTL)
Kümülatif Genel Denge 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya	-6,900
Kümülatif Genel Denge 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye	-8,500
31 Ağustos 2007'ye	-5,500
31 Aralık 2007'ye	-8,400

18. Konsolide Kamu Sektörü'nün (KKS) genel dengesi, Tablo 1, (i) konsolide kamu sektörünün bu ekte tanımlanan faiz dışı dengesini, (ii) Merkezi yönetim net faiz ödemeleri (2006 yılında vergi, gecikme faizi/cezaları ve halihazırda faiz dışı gelir olarak dahil edilenler hariç olmak üzere) ile İşsizlik Sigortası Fonu ve KİT'lerin net faiz ödemelerini, (iii) Sosyal Güvenlik Kuruluşları ve Bütçe Dışı Fonlar'ın faiz ödemeleri, (iv) Merkezi yönetim bütçesine aktarılan TCMB kâr transferleri ve Darphane'nin senyorajdan sağladığı net özel gelirleri (v) Ziraat Bankası kâr payı ödemeleri ve Halk Bankasının yeniden sermayelendirme kağıtlarına bağlı kar payı ödemeleri, ve (vi) risk hesabı (borç verme eksi geri ödeme) altındaki harcamaları kapsayacaktır

19. Genel dengeyi oluşturan farklı bileşenlerin izlenmesi bu ekin 1. paragrafında ifade edildiği gibi olacaktır.

20. Bu ekte daha önce belirtilen KKS'nin faiz dışı dengesine uygulanan tüm tanımlamalar ve ayarlama kalemleri, aynı zamanda KKS'nin genel dengesine de uygulanacaktır. Özellikle, genel denge, 1 Ocak 2007 tarihinden sonra kurulan yeni kamu fon ve kurumlarının genel dengesi doğrultusunda ayarlanacaktır.

D. Sosyal Güvenlik Kurumunun (transferlerden önceki) Genel Dengesi

Tablo 1. Türkiye: Sosyal Güvenlik Kurumunun (transferlerden önceki) Kümülatif Genel Dengesine İlişkin Performans Kriterleri

	Alt Sınır (milyon YTL)
Kümülatif Genel Denge (transferlerden önce) 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya	-24,300
Kümülatif Genel Denge (transferlerden önce) 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye	-5,000
31 Ağustos 2007'ye	-8,850
31 Aralık 2007'ye	-12,850

21. Sosyal güvenlik kuruluşlarının (transferlerden önceki) genel dengesi, Tablo 1, SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'nın Aralık sonu 2006 test tarihi dengelerini ve birleştirilmiş sosyal güvenlik kurumunun 2007 test tarihleri dengelerini kapsamaktadır. 2006 yılı için yapılan kaldırılan vergi iadeleri yerine emeklilere yapılan ilave ödemeleri içermemektedir (1.772 milyar YTL'ye kadar) ancak bu ödemeler 2007 yılından itibaren eklenecektir.

E. Kamu Alacağı'nın Affı

22. Kamu alacağı affı, bireysel ödeme gücü ile ilişkilendirilmeden veya bireysel bazda tahsilat yapılmasına teşebbüs edilmeden bir kamu alacağı'nın net bugünkü değerindeki azalma olarak değerlendirilecektir. Kamu alacağı, genel hükümete (Kamu Mali İstatistikleri-GFS tanımı) veya bir KİT veya kamu bankasına olan yükümlülük olarak değerlendirilecektir.

23. Bu performans kriteri Özelleştirme İdaresi portföyündeki şirketler için uygulanmaz.

F. Yeni Kamu Görevlisi İstihdamına İlişkin Yapısal Kriter

24. 2007 Bütçe Kanununda ayrılan personelin yerine atama ve nakil yoluyla yeni işe alıma ilişkin olarak yer alan % 50 üst sınırının izlenmesi için üçer aylık kriterler kullanılacaktır. Bu oran 2007'de her bir çeyrekteki kümülatif yeni işe giriş sayısının 2006 yılındaki toplam işten ayrılış sayısına bölünmesiyle hesaplanacaktır. İşten ayrılma emekli olma, ölüm, istifa ve diğer kurumlara transferleri içermekte olup, işe giriş ise atamalar ve diğer kuruluşlardan nakillerden

oluşmaktadır. Bu veriler tüm memurlar için temin edilecek olup aşağıdaki sınıfları içermektedir: genel yönetim, eğitim hizmetleri, sağlık hizmetleri, teknik hizmetler ve diğer pozisyonlar. Bu veriler Maliye Bakanlığı (Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü) tarafından üçer aylık dönemler itibariyle hazırlanacak ve ilgili dönemin sonundan itibaren altı hafta içinde Fon'a raporlanacaktır.

EK G: HAZİNE NET BORÇ VERME HESABINA İLİŞKİN TEMEL PROGRAM

Tablo 1. Türkiye: Hazine Net Borç Verme Hesabına İlişkin Temel Program

	Temel Program (Milyon ABD Doları)	Temel Program (Milyon YTL)
Kümülatif Net Borç Kullandırma 1 Ocak 2006'dan: 31 Aralık 2006'ya kadar	335	490
Kümülatif Net Borç Kullandırma 1 Ocak 2007'den: 30 Nisan 2007'ye kadar	125	185
31 Ağustos 2007'ye kadar	225	335
31 Aralık 2007'ye kadar	335	500

1. Hazine tarafından kamu kesiminin diğer birimlerine (konsolide kamu sektörü dışı) yapılan net borç kullandırma (risk hesabı), Hazine tarafından bu kuruluşlar adına yapılan garanti ödemelerinin toplamından Hazine'ye bu kuruluşlarca yapılan geri ödemelerin çıkarılması ile hesaplanmaktadır.
2. Kamu kesiminin diğer birimleri şunları kapsamaktadır: konsolide kamu sektöründe yer almayan bütçe dışı fonlar, döner sermayeler, vakıflar veya dernekler, konsolide kamu sektöründe yer almayan kamu iktisadi teşebbüsleri, kamu bankaları (Eximbank ve İller Bankası dahil), il özel idareleri, belediyeler, belediye iktisadi teşebbüsleri, yap-işlet-devret projeleri ve yap-işlet projeleri.
3. Geri ödemeler, belediyelerden nakit olarak doğrudan elde edilen geri ödemeleri kapsamaktadır. Maliye Bakanlığı tarafından yapılacak vergi payı transferlerinin bloke edilmesi yoluyla doğrudan veya İller Bankası yoluyla yapılacak transferlerin bloke edilmesi yoluyla dolaylı geri alma mekanizmaları vasıtasıyla yapılan geri ödemeler ile doğrudan veya dolaylı özelleştirme gelirleri geri ödemelere dahil edilmemektedir.
4. Programın takibi amacıyla, ABD Doları cinsinden yapılan işlemler, test tarihleri arasındaki ortalama YTL/ABD Doları döviz kuru üzerinden YTL'ye çevrilecektir.

EK H: KISA VADELİ DIŞ BORÇ STOĞUNA İLİŞKİN ÜST SINIRLAR

Tablo 1. Türkiye: Kısa Vadeli Dış Borç Stoğuna ilişkin Performans Kriterleri ve Gösterge Niteliğindeki Üst Sınırlar

	Üst Sınırlar (Milyon ABD Doları)
31 Aralık 2005 (performans kriteri)	1,000
31 Mart 2006 (performans kriteri)	1,000
30 Haziran 2006 (performans kriteri)	1,000
30 Eylül 2006 (performans kriteri)	1,000
31 Aralık 2006 (performans kriteri)	1,000
30 Nisan 2007 (performans kriteri)	1,000
31 Ağustos 2007 (performans kriteri)	1,000
31 Aralık 2007 (gösterge niteliğinde hedef)	1,000

1. Tablo 1’de belirtilen sınırlar, konsolide kamu sektörünün borçlandığı veya garanti verdiği (EK F’de tanımlandığı üzere) orijinal vadesi bir yıl veya daha az olan kısa vadeli borç stoğu için uygulanacaktır. “Borç” teriminin anlamı, Fon Düzenlemelerinde Dış Borç veya Borçlanmaya İlişkin Performans Kriterleri Hakkındaki Kılavuzun 9. Maddesinde tanımlanmaktadır (25 Ekim 1995 tarih ve 11096-(95/100) sayılı karar ve 24 Ağustos 2000 tarih 12274-(00/85) sayılı karar ile değiştirilen 3 Ağustos 1979 tarihli 6230-(79/140) sayılı karar). Bu performans kriterinden, program tipi dış finansman kredileri, TL veya döviz cinsinden hazine bonolarının yerel birincil veya ikincil piyasada yerleşik olmayanlara satışları, ithalata ilişkin normal krediler, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası’nın rezerv yükümlülükleri ile forward sözleşmeleri, takaslar ve diğer vadeli işlem sözleşmeleri hariç tutulmuştur. Sınırlar içerisinde kalan borçlanmalar, Ek J’de belirtilen program çapraz döviz kurları üzerinden ABD doları olarak hesaplanacaktır.

EKI: ORTA VE UZUN VADELİ DIŞ BORCA İLİŞKİN ÜST SINIRLAR

Tablo 1. Türkiye: Sözleşme ve Garanti Verme Bazında
Yeni Dış Borçlanma İçin Performans Kriterleri ve Gösterge Niteliğindeki Üst Sınırlar

	Üst Sınırlar (Milyon ABD Doları)
2004 Aralık ayı sonundan itibaren kümülatif akımlar	
31 Aralık 2005 (performans kriteri)	16,000
2005 Aralık ayı sonundan itibaren kümülatif akımlar	
31 Mart 2006 (performans kriteri)	8,500
30 Haziran 2006 (performans kriteri)	14,000
30 Eylül 2006 (performans kriteri)	18,000
31 Aralık 2006 (performans kriteri)	21,500
2006 Aralık ayı sonundan itibaren kümülatif akımlar	
30 Nisan 2007 (performans kriteri)	9,000
31 Ağustos 2007 (performans kriteri)	15,000
31 Aralık 2007 (gösterge niteliğinde hedef)	22,000

1. Tablo 1’de belirtilen limitler, (EK F’de tanımlandığı üzere) konsolide kamu sektörünün orijinal vadesi bir yıldan fazla olan imtiyazlı olmayan yeni dış borçlanması veya garantisini üzerine uygulanacaktır. Bu performans kriteri sadece (24 Ağustos 2000’de IMF İcra Direktörleri Kurulu tarafından kabul edilen) Dış Borca İlişkin Performans Kriteri Hakkında Kılavuzun 9. Maddesinde tanımlanan borca değil, aynı zamanda bedeli alınmamış sözleşme ve garanti verme bazındaki taahhütlere de uygulanacaktır. “İmtiyazlı olmayan” terimi, sözleşmenin yürürlüğe girdiği veya garantisinin verildiği tarihteki OECD ticari referans faiz oranına dayalı para birimi-spesifik iskonto oranlarıyla %35’ten daha az hibe unsuru içermesi anlamına gelmektedir.

2. Bu performans kriterinden IMF tarafından sağlanan krediler, Dünya Bankası uyum kredileri ve diğer program tipi dış finansman kredileri, Merkez Bankası’nın uzun vadeli yükümlülükleri ve TL/YTL veya döviz cinsinden hazine bono ve tahvillerinin yerel birincil veya ikincil piyasada, yerleşik olmayanlara satışı hariç tutulmuştur. Ayrıca, alınan borç veya garanti bazında borçlar, eğer bu borçların gelirleri vadenin uzatılması ya da borç stokunun net bugünkü değerinin düşürülmesi suretiyle borç profilini iyileştiren bir borç yönetimi operasyonunun parçası olarak bir başka borcun ödenmesinde kullanılmışsa bu performans kriterinden hariç tutulur. Bu durum, bir borç enstrümanının başka bir enstrümanla takas edilmesini ve gelirleri başka bir borcun itfa edilmesi için kullanılan yeni borçlanmaları kapsayabilir. Performans kriterinden istisna tutulabilmesi için, bu tür borç yönetimi uyarınca erken itfa edilen mevcut borcun vade tarihinin, alınacak yeni borcun sözleşme tarihinden en az bir yıl sonra dolması gerekmektedir.

3. Limit içerisindeki borçlanma, borç sözleşmesi yapıldığı veya garanti sağlandığı zaman ABD Doları için geçerli olan döviz kuru üzerinden değerlendirilecektir.

EK J: PROGRAM DÖVİZ KURLARI

Tablo 1. Program Çapraz Döviz Kurları

	Türk Lirası karşılığı	Yeni Türk Lirası karşılığı	ABD Doları karşılığı
Program Döviz Kurları			
ABD Doları	1,497,696	1.497696	1.0000
Euro	1,845,162	1.845162	1.2320
Japon Yeni	13,469	0.013469	0.0090
İsviçre Frangı	1,186,643	1.186643	0.7936
İngiliz sterlini	2,707,645	2.707645	1.8086

1. Bu tablo önceki eklerde işaret edilen program döviz kurlarını belirtmektedir. Program döviz kurları, 31 Mayıs 2005-31 Mayıs 2008 dönemine ilişkin performans kriterleri/gösterge niteliğindeki alt sınırlar veya üst sınırlara uygulanacaktır. Bu tabloda belirtilmeyen para birimleri, 29 Eylül 2004 tarihi itibarıyla IMF'ye raporlanan temsili döviz kurları üzerinden çevrilecektir.
2. Avro'yu oluşturan para birimleri, Avrupa Birliği resmi dönüşüm kurları üzerinden Avro'ya çevrilecek ve daha sonra ABD Doları'na çevrilecektir.